

**ข้อเสนอแนะเพื่อนำไปสู่การจัดตั้งหน่วยงาน  
เพื่อบริหารการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดเล็ก และขนาดย่อม**

ข้อเสนอแนะ		ความคิดเห็น		ข้อเสนอแนะ	ข้อสังเกต: ผล การดำเนินงาน
ประเด็นหลัก	ประเด็นย่อย	เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย		
๑.การบริหาร จัดการด้าน MSMEs	<p>๑.๑ การบริหารส่งเสริม MSMEs ควรบูรณาการ หน้าที่ในการส่งเสริม MSEM ให้อยู่ภายใต้ หน่วยงานเดียว พัฒนาโครงสร้างการส่งเสริม MSMEs ของภาครัฐ ให้มีการประสานงานอย่างมี ประสิทธิภาพกับภาคเอกชน บทบาท และหน้าที่ ในการส่งเสริม MSMEs ต่อจากภาครัฐได้ กำหนดนิยาม MSMEs ให้เป็นมาตรฐานกลาง ของชาติ และพัฒนาระบบฐานข้อมูลกลาง MSMEs แห่งชาติพัฒนาระบบดิจิทัลเพื่อการ ประสานงานข้อมูลกับส่วนภูมิภาค การบริหาร กองทุน/สินเชื่อของรัฐเพื่อส่งเสริม MSMEs ควร กำหนดเป็นการบริหารเชิงนโยบาย และการ ปล่อยสินเชื่อนโยบาย (Policy Lending) โดย ทำงานร่วมกับสถาบันการเงินภาคเอกชน เพื่อให้ ภาคเอกชนมีหน้าที่เลือกธุรกิจ MEMEs ที่ สอดคล้องตามนโยบายที่รัฐกำหนด และควร พัฒนาระบบการส่งต่อ (Referral) ในการส่งเสริม MSMEs จากหน่วยงานหนึ่งไปสู่หน่วยงานอื่นๆ</p> <p>๑.๒ การประเมินประสิทธิภาพของโครงการส่งเสริม MSMEs ควรกำหนดให้มีการประเมินผลลัพธ์ (Outcomes) ของโครงการส่งเสริม MSMEs ทุก โครงการ และนำผลผลิต และผลลัพธ์ ของการส่งเสริม MSMEs บรรจุไว้ในฐานข้อมูล MSMEs แห่งชาติ เพื่อ เป็นการติดตามประเมินผล และปรับปรุงนโยบาย</p> <p>๑.๓ หน่วยงาน MSMEs ควรมีการกำหนดนโยบาย ทิศทางการดำเนินงานของหน่วยงาน ดังนั้นไม่ว่าจะมี การเปลี่ยนแปลงในแง่ของบุคลากร หรือรัฐบาล หรือผู้ ที่จะเข้ามากำกับดูแลด้านนโยบาย ก็จะไม่กระทบต่อ ทิศทางการดำเนินงานของหน่วยงาน ทั้งนี้ เป้าหมาย ของรัฐบาลคือ การแก้ไขปัญหาความยากจน ยกระดับ</p>				

**ข้อเสนอแนะเพื่อนำไปสู่การจัดตั้งหน่วยงาน  
เพื่อบริหารการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดเล็ก และขนาดย่อม**

ข้อเสนอแนะ		ความคิดเห็น		ข้อเสนอแนะ	ข้อสังเกต: ผล การดำเนินงาน
ประเด็นหลัก	ประเด็นย่อย	เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย		
	<p>ของศักยภาพของบุคคลที่อยู่ในพื้นที่ชนบทที่ห่างไกล ซึ่งการดำเนินการในเรื่องดังกล่าวให้ประสบความสำเร็จจะต้องมีทั้งในส่วนของนโยบายและกฎหมายที่จะเข้ามากำกับดูแลโดยในกฎหมายจะต้องกำหนดที่มาของคณะกรรมการซึ่งควรกำหนดให้ชัดเจนเช่นกันเพื่อป้องกันการแทรกแซงทางการเมือง เพราะการแทรกแซงทางการเมืองจะทำให้การขับเคลื่อนไปข้างหน้าขาดความต่อเนื่อง</p> <p>๑.๔ โครงสร้างของหน่วยงาน MSMEs ของประเทศไทยในอนาคตควรเป็นหน่วยงานที่สามารถเข้าถึง MSMEs ได้ทุกระดับมีการแยกโครงสร้างได้ชัดเจนว่าเป็นโครงสร้างที่ส่งเสริม MSMEs ด้านสังคมหรือส่งเสริมเชิงเศรษฐกิจ และต้องเป็นหน่วยงานที่มีความเชื่อมั่นจากภาคเอกชน MSMEs หรือผู้เชี่ยวชาญที่เกี่ยวข้องกับ MSMEs อีกทั้งยังเป็นหน่วยงานที่สามารถกระตุ้นให้เกิดการเปลี่ยนแปลงความคิดในเชิงบวก หรือรับช่วงต่อทางกลไกของระบบเศรษฐกิจได้ สามารถแก้ไขปัญหาและบูรณาการการดำเนินงานจากหลายหน่วยงานที่มีหน้าที่สนับสนุนและส่งเสริม SMEs ได้</p> <p>๑.๕ สนับสนุนให้มีการจัดตั้งหน่วยงานแบบ One Stop Service โดยร่วมเรื่องการขอทะเบียนการค้า หรือการจดลิขสิทธิ์ไว้ในที่เดียวกัน เพื่อไม่ให้เป็นอุปสรรคต่อการขยายธุรกิจ SMEs ในอนาคต และเห็นว่าควรมีกองทุนเพื่อให้ผู้ประกอบการรายย่อยสามารถมีแหล่งเงินทุนรวมถึงเรื่องของการให้ความรู้เกี่ยวกับนวัตกรรมต่าง ๆ เพื่อนำมาเพิ่มมูลค่าให้กับสินค้า</p> <p>๑.๖ ความพร้อมและความพอเพียงของผู้เชี่ยวชาญในการส่งเสริม MSMEs ควรส่งเสริมการพัฒนา และลงทะเบียนผู้เชี่ยวชาญเฉพาะทางในประเทศที่สามารถ</p>				

**ข้อเสนอแนะเพื่อนำไปสู่การจัดตั้งหน่วยงาน  
เพื่อบริหารการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดเล็ก และขนาดย่อม**

ข้อเสนอแนะ		ความคิดเห็น		ข้อเสนอแนะ	ข้อสังเกต: ผล การดำเนินงาน
ประเด็นหลัก	ประเด็นย่อย	เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย		
	<p>ทำงานร่วมกัน MSMEs ทั้งในภาคอุตสาหกรรม เกษตร บริการ และการค้าส่ง/ค้าปลีก พัฒนาผู้อบรม บุคลากร (Train the Trainers) ในสายการผลิต ในการปฏิบัติตามเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนด และอบรม พัฒนาความเข้าใจในมาตรฐานการตรวจประเมินของ เจ้าหน้าที่ในแต่ละระดับ</p> <p>๑.๗ การจัดทำงบประมาณของภาครัฐในการส่งเสริม MSMEs ควรจัดทำเป็นงบประมาณต่อเนื่องหลายปี และการออกแบบงบประมาณในการส่งเสริม MSMEs ของภาครัฐ ควรสร้างให้เกิดแรงจูงใจจากภาคเอกชน สภาวิชาชีพ องค์กรเอกชน และหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ตลอดจน ผู้ประกอบการ MSMEs ในการ ร่วมลงทุนในการดำเนินการส่งเสริม MSMEs</p>				
๒.บทบาท หน้าที่ หน่วยงาน บริหารการ ส่งเสริม MSMEs	<p>๒.๑ หน้าที่ในการส่งเสริม หรือ ประสานงานใน การส่งเสริม MSMEs ครอบคลุมขนาดของ วิสาหกิจ ขั้นตอนในการประกอบการ และวัฏจักร ของธุรกิจ</p> <p>๒.๒ ศักยภาพในการวิเคราะห์ปัญหาเชิง โครงสร้างทางเศรษฐกิจที่กลไกของระบบตลาด และระบบเครือข่ายเศรษฐกิจยังมีปัญหา ทั้งใน ระดับมหภาค (Macro) ระดับโครงสร้าง และ ระบบเครือข่าย (Meson) และระดับจุลภาค (Micro)</p> <p>๒.๓ เป็นตัวแทน MSMEs ในการให้ความคิดเห็น และเสนอแนะเชิงนโยบาย และกฎหมายที่ เกี่ยวข้องกับการประกอบการ แก่หน่วยงาน ภาครัฐ รัฐวิสาหกิจ องค์กรเอกชน และ หน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการกำกับ ดูแลกฎหมาย และกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการ ประกอบกิจกรรม มาตรฐาน การคุ้มครอง</p>				

**ข้อเสนอแนะเพื่อนำไปสู่การจัดตั้งหน่วยงาน  
เพื่อบริหารการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดเล็ก และขนาดย่อม**

ข้อเสนอแนะ		ความคิดเห็น		ข้อเสนอแนะ	ข้อสังเกต: ผล การดำเนินงาน
ประเด็นหลัก	ประเด็นย่อย	เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย		
	<p>ผู้บริหารโศก ความปลอดภัย สุขภาพ สิ่งแวดล้อม และการส่งเสริม MSMEs</p> <p>๒.๔ การประสานงานกับภาคเอกชน สภาวิชาชีพ องค์การเอกชน สถาบันการศึกษาและหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้หน่วยงานดังกล่าวรับช่วงต่อในภารกิจ บทบาทและหน้าที่ในการส่งเสริม MSMEs ต่อจากภาครัฐอย่างมีประสิทธิภาพ</p> <p>๒.๕ เป็นหน่วยงานกลางในการบริหารระบบฐานข้อมูล MSMEs แห่งชาติและระบบการส่งต่อ (Referral) ในการส่งเสริม MSMEs จากหน่วยงานหนึ่งไปสู่หน่วยงานอื่น ๆ ทำให้การส่งเสริม MSMEs สามารถดำเนินการอย่างราบรื่น</p> <p>๒.๖ เป็นหน่วยงานกลางในการลงทะเบียนผู้เชี่ยวชาญเฉพาะทางที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริม MSMEs ในประเทศ</p> <p>๒.๗ เป็นหน่วยงานหลักในการส่งเสริมให้ MSMEs ทุกรายในประเทศ จัดทำแผนธุรกิจ เพื่อเป็นแนวทางในการประกอบกิจการ</p> <p>๒.๘ ส่งเสริมการรวมกลุ่มของผู้ประกอบการ MSMEs เป็นองค์การเอกชนรายสาขาให้ครอบคลุมทุกสาขาธุรกิจ และทุกพื้นที่ เพื่อการเป็นตัวแทนสมาชิกในการพัฒนาสาขาธุรกิจของตนเป็นตัวแทนสมาชิกในการเจรจากับหน่วยงานภายนอก และส่งเสริมให้องค์การเอกชนดังกล่าวพัฒนาการให้บริการ MSMEs เฉพาะทาง</p> <p>๒.๙ การวิเคราะห์ผลผลิต และผลลัพธ์ของ</p>				

**ข้อเสนอแนะเพื่อนำไปสู่การจัดตั้งหน่วยงาน  
เพื่อบริหารการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดเล็ก และขนาดย่อม**

ข้อเสนอแนะ		ความคิดเห็น		ข้อเสนอแนะ	ข้อสังเกต: ผล การดำเนินงาน
ประเด็นหลัก	ประเด็นย่อย	เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย		
	<p>มาตรการ และโครงการที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริม MSMEs ผ่านการศึกษาเปรียบเทียบ ต้นทุน-ประโยชน์ (Cost-Benefits Analysis) ของ มาตรการ และโครงการดังกล่าว</p> <p>๒.๑๐ การจัดทำข้อเสนอแนะเชิงนโยบายจาก ผลผลิต และผลลัพธ์ในการส่งเสริม MSMEs เพื่อปรับปรุงมาตรการ และโครงการส่งเสริม MSMEs ให้กับคณะรัฐมนตรี รัฐสภา และหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง</p>				
<b>๓.การเข้าถึง แหล่งเงินทุน</b>	<p>๓.๑ เนื่องจากการปล่อยเงินกู้ของธนาคารพาณิชย์ไทยมีการเปลี่ยนแปลงจากเดิมในอดีต โดยปัจจุบันธนาคารต่างๆได้มีนโยบายปล่อยเงินกู้ ให้แก่ผู้ประกอบการรายย่อย (Micro) หรือ Start Up มากขึ้น เพราะมีประวัติหนี้เสีย (NPL) น้อยกว่าผู้ประกอบการรายใหญ่ ดังนั้นบริษัทประกัน สินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.) จึงควรเพิ่ม บทบาทหน้าที่ในการช่วยเหลือผู้ประกอบการรายย่อย ที่ต้องการกู้เพื่อประกอบธุรกิจ แต่พนักงานของ บสย. มีจำนวนน้อย การปฏิบัติภารกิจให้สำเร็จอาจต้องจ้าง จากภายนอก (Outsource) เพื่อสามารถเข้าถึงกลุ่มคน ที่ประกอบธุรกิจรายย่อยได้ง่ายขึ้นและทราบว่าผู้ กู้ นำเงินไปประกอบธุรกิจจริงหรือไม่</p> <p>๓.๒ เจือจางในการปล่อยสินเชื่อให้แก่ผู้ประกอบการ ควรพิจารณาว่าผู้กู้เงินเพื่อนำไปซื้อทรัพย์สินส่วนตัว หรือนำไปประกอบธุรกิจ เพื่อเป็นการส่งเสริมและ สนับสนุนผู้ประกอบการรายย่อยให้สามารถประกอบ กิจการและนำเงินไปต่อยอดได้จริง</p> <p>๓.๓ สนับสนุนและส่งเสริมให้ผู้ประกอบการ MSMEs จัดทำบัญชีรายรับรายจ่าย เพื่อเป็นการควบคุมและ บริหารจัดการหนี้สิน และทรัพย์สินในการ</p>				

**ข้อเสนอแนะเพื่อนำไปสู่การจัดตั้งหน่วยงาน  
เพื่อบริหารการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดเล็ก และขนาดย่อม**

ข้อเสนอแนะ		ความคิดเห็น		ข้อเสนอแนะ	ข้อสังเกต: ผล การดำเนินงาน
ประเด็นหลัก	ประเด็นย่อย	เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย		
	<p>ประกอบกิจการ และนำไปใช้เป็นหลักฐานประกอบการกู้ยืมจากธนาคาร ซึ่งจะทำให้การกู้ยืมจากธนาคารง่ายมากขึ้น</p> <p>๓.๔ สนับสนุนให้ผู้ประกอบการเข้าสู่ระบบ โดยการจดทะเบียนการค้า มีการเสียภาษีอากร ซึ่งการเสียภาษีอากรจะทำให้ผู้ประกอบการมีหลักประกันว่าเป็นผู้มีรายได้ ซึ่งจะทำให้โอกาสที่จะได้รับการอนุมัติเงินทุนจากธนาคารเป็นไปได้มากขึ้น</p>				
<b>๔. ผู้ประกอบการ</b>	<p>๔.๑ ควรมีการส่งเสริมและพัฒนาความรู้ในด้านต่าง ๆ ให้กับผู้ประกอบการ MSMEs เช่น การจัดทำบัญชี การพัฒนาผลิตภัณฑ์ และบรรจุภัณฑ์ การทำการตลาดทั้งแบบขายตรง และการค้าออนไลน์ โดยจัดให้มีการให้ความรู้จากผู้ที่มีประสบการณ์ด้านการประกอบธุรกิจโดยตรง เช่น นักธุรกิจที่เกษียณไปแล้ว หรือผู้ประกอบการขนาดเล็กย่อยที่ประสบความสำเร็จสามารถพัฒนาไปสู่ธุรกิจขนาดกลางและขนาดใหญ่ มาเป็นพี่เลี้ยงโดยอาจเป็นความรู้ที่เฉพาะด้านที่สำคัญ</p> <p>๔.๒ ความพร้อมของ MSMEs ในการพัฒนาองค์กร ควรส่งเสริมให้ MSMEs ทุกรายมีแผนธุรกิจ เพื่อเป็นแนวทางในการประกอบกิจการ ส่งเสริมให้มีระบบบัญชีที่สะดวกในการใช้งานของกลุ่ม MSMEs การสร้างแรงจูงใจ และความมุ่งมั่นในการสร้างการเติบโตให้กับธุรกิจ การส่งเสริมกลไกตลาดทดสอบสินค้า (Test Markets) ส่งเสริมการพัฒนาระบบการบริหารจัดการ และการเข้าถึงแหล่งเงินทุน</p>				
<b>๕. ปรับปรุงและ</b>	- เพื่อให้การดำเนินการบริหารจัดการด้าน MSMEs				

**ข้อเสนอแนะเพื่อนำไปสู่การจัดตั้งหน่วยงาน  
เพื่อบริหารการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดเล็ก และขนาดย่อม**

ข้อเสนอแนะ		ความคิดเห็น		ข้อเสนอแนะ	ข้อสังเกต: ผล การดำเนินงาน
ประเด็นหลัก	ประเด็นย่อย	เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย		
พัฒนากฎหมาย ที่เกี่ยวข้องกับ MSMEs	<p>เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและถูกต้อง จำเป็นที่จะต้องมีการปรับปรุงกฎหมายที่มีอยู่เดิมหรือร่างกฎหมายขึ้นใหม่ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป อันจะทำให้ MSMEs ของประเทศเกิดการพัฒนาย่างยั่งยืนได้อย่างแท้จริง โดยเร่งออกกฎหมายเพื่ออำนวยความสะดวกและลดภาระแก่ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมประเภทวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม คุ้มครองสถานะนิติบุคคลให้ครอบคลุม MSMEs ประเภทต่าง ๆ การบังคับใช้กฎหมาย และกฎ ระเบียบ ควรคำนึงถึงภาระในการประกอบการ และควรมีความยืดหยุ่นในการบังคับใช้เช่นในบางประเทศ เช่น สหรัฐอเมริกา ประเทศสมาชิกของสหภาพยุโรป</p> <p>- คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาศึกษาจัดตั้งหน่วยงานเพื่อบริหารการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดเล็ก และขนาดย่อม สภานิติบัญญัติแห่งชาติ จึงได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการพัฒนาและส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดเล็ก และขนาดย่อม พ.ศ. ... ขึ้น เพื่อสนับสนุนและส่งเสริมให้การบริหารจัดการเกี่ยวกับ MSMEs สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ก่อให้เกิดการพัฒนา MSMEs ได้อย่างยั่งยืนและจัดทำตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ.๒๕๔๓กับพระราชบัญญัติการพัฒนาและส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดเล็ก และขนาดย่อม พ.ศ. ...</p> <p>โดยสาระสำคัญของพระราชบัญญัตินี้ คือ มีหน่วยงานหลักที่ทำหน้าที่รับผิดชอบในการขับเคลื่อนวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดเล็ก และขนาดย่อม โดยมีกองทุนทำหน้าที่สนับสนุนและส่งเสริมวิสาหกิจขนาด</p>				

**ข้อเสนอแนะเพื่อนำไปสู่การจัดตั้งหน่วยงาน  
เพื่อบริหารการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดเล็ก และขนาดย่อม**

ข้อเสนอแนะ		ความคิดเห็น		ข้อเสนอแนะ	ข้อสังเกต: ผล การดำเนินงาน
ประเด็นหลัก	ประเด็นย่อย	เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย		
	<p>เล็กและขนาดย่อมเพื่อให้สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุน แทนสถาบันการเงิน เนื่องจากสถาบันการเงินไม่อาจ ตอบสนองนโยบายของรัฐในการอนุมัติสินเชื่อให้แก่ กลุ่มผู้ประกอบการกลุ่มวิสาหกิจขนาดย่อมซึ่ง เนื่องมาจากสาเหตุหลักของผู้ประกอบการเอง ดังนั้น กองทุนตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จะทำหน้าที่ ส่งเสริม สนับสนุนเพื่อให้ผู้ประกอบการเข้าถึงแหล่ง เงินทุนและสามารถประกอบอาชีพต่อไปได้อย่างมี ประสิทธิภาพและมีต้นทุนต่ำ ซึ่งสอดคล้องกับนโยบาย ของรัฐบาลชุดปัจจุบันที่ต้องการให้เศรษฐกิจของ ประเทศเติบโต มั่นคงและยั่งยืน ร่างพระราชบัญญัติ ฉบับนี้ประกอบด้วย ๘ หมวด ดังนี้</p> <p style="padding-left: 40px;">หมวด ๑ บททั่วไป</p> <p style="padding-left: 40px;">หมวด ๒ คณะกรรมการ</p> <p style="padding-left: 40px;">หมวด ๓ สำนักงานพัฒนาและส่งเสริม วิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดเล็กและขนาดย่อม</p> <p style="padding-left: 40px;">หมวด ๔ กองทุนส่งเสริมวิสาหกิจขนาด กลาง ขนาดเล็กและขนาดย่อม</p> <p style="padding-left: 40px;">หมวด ๕ แผนการพัฒนาและส่งเสริม วิสาหกิจ</p> <p style="padding-left: 40px;">หมวด ๖ การส่งเสริม สนับสนุนและ ช่วยเหลือของรัฐ</p> <p style="padding-left: 40px;">หมวด ๗ การเพิกถอนการส่งเสริม สนับสนุนและช่วยเหลือของรัฐ</p> <p style="padding-left: 40px;">หมวด ๘ บทกำหนดโทษ บทเฉพาะกาล</p>				